联合国 S/PV.8884



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八八四次会议

2021年10月20日星期三上午10时举行

纽约

主席：	奥马莫女士	（肯尼亚）
	中国	张军先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	德里维埃先生
	印度	蒂鲁穆尔蒂先生
	爱尔兰	布罗非先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	尼日尔	阿巴里先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯季格涅耶娃女士
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人
	越南	范先生

议程项目

大湖区局势

秘书长关于刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架执行情况的报告（S/2021/836）

2021年10月13日肯尼亚常驻联合国代表给秘书长的信（S/2021/874）

21-29699 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

大湖区局势

秘书长关于刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架执行情况的报告（S/2021/836）

2021年10月13日肯尼亚常驻联合国代表给秘书长的信（S/2021/874）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请安哥拉、布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长大湖区问题特使夏煌先生、大湖区问题国际会议执行秘书若昂·塞缪尔·卡霍洛先生阁下以及主管政治和建设和平事务部与和平行动部有关非洲事务助理秘书长玛莎·阿马·波比女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/836，其中载有秘书长关于刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架执行情况的报告，以及文件S/2021/874，其中载有2021年10月13日肯尼亚常驻联合国代表给秘书长的信。

安理会面前有主席代表安理会就今天会议的主题拟定的声明。我感谢安理会成员为这项声明作出的宝贵贡献。根据安理会成员达成的谅解，我认为安全理事会成员同意这项声明。这项声明将作为安全理事会文件印发，文号为S/PRST/2021/19。

我现在请夏煌先生发言。

夏煌先生（*以法语发言*）：主席女士，首先，请允许我祝你民族英雄日快乐！主席女士，我还要就贵国担任安全理事会10月份主席向你表示祝贺，并感谢你召开本次专门讨论大湖区问题的高级别会议。此举像本月在贵国主导下规划的其他举措一样，都是肯尼亚致力于处理大湖区问题和非洲大陆关切的主要问题的证明——这已无需证明。

还请允许我仅此一次，就一个重要的文化事件说句话，并同安理会一道庆祝来自斯德哥尔摩的好消息。各位成员们想必已经注意到，10月7日，诺贝尔委员会将2021年诺贝尔文学奖授予坦桑尼亚小说家阿卜杜勒·拉扎克·古尔纳。我向这一著名奖项的获得者表示热烈祝贺。他通过自己的作品邀请我们以敏锐的眼光和同情心看待成千上万难民的境况。虽然这条文学新闻深刻揭示了东非和大湖区面临的一个令人痛苦的问题，但它也是一个庆祝该区域及其作家——当代重要见证人——的思想和艺术财富的机会。

我们今天会议的主题——“支持大湖国家再次承诺寻求消除冲突根源和驱动因素的可持续解决办法”——是有意义和及时的。说它有意义，是因为它提醒我们，大湖区各国仍然致力于和平与发展。说它及时，是因为它呼吁国际社会支持这些努力，同时考虑到已经取得的进展和仍然存在的挑战。这是指导我履行自己的任务授权的精神。这也是秘书长关于过去六个月来《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的最新报告（S/2021/836)的主线。我愿在此强调几个突出的特点。

第一，我要强调该地区各国之间正在进行的政治对话。部长级协商和越来越多的国事访问为该地区各国之间的双边关系提供了动力，安全、贸易、基础设施、运输、自然资源和能源等各个领域合作框架的重振就证明了这一点。因此，我们目睹了开放与和解努力的加速，以及一系列令人鼓舞的政治姿态和象征性姿态。我指的是刚果民主共和国总统与布隆迪、肯尼亚、卢旺达和乌干达总统之间的双边会晤；布隆迪总统和坦桑尼亚总统在该地区进行的各次访问；以及当然还有大湖区问题国际会议现任主席、安哥拉总统与其同行一道支持中非共和国民族和解努力的不懈承诺。此外，我欢迎赞比亚在

和平气氛中举行了选举，卸任总统和继任总统顺利交接了权力。

我还欢迎在开展安全合作，从而战胜在刚果民主共和国东部横行霸道的武装团体，即所谓的恶势力方面取得进展。主席女士，我借此机会表示真诚感谢贵国肯尼亚向联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团)派遣部队。

这些区域努力的一个重要方面是启动联络协调小组，它负责协调实施非军事措施，来配合打击恶势力的军事行动。我谨重申，我的办公室和《框架协定》其他担保机构一道支持的这项举措涉及刚果民主共和国、乌干达、卢旺达和坦桑尼亚。具体而言，这些措施旨在协调一致地落实奖励措施，促使在刚果民主共和国东部活动的恶势力投降和自愿解除武装。这些措施将与刚果民主共和国通过其解除武装、复员、社区恢复和稳定方案主导的努力互为补充。因此，我的办公室正在与联刚稳定团和其他实体合作，以便在戈马部署一个业务小组，负责在实地协调这些前景看好的举措。

尽管取得了这一进展，但是挑战依然存在。武装团体当前的活动仍然对和平与稳定构成主要威胁。我们看到武装团体的袭击行动激增，无论是民主力量同盟在刚果民主共和国东部发动的袭击，还是争取布隆迪法治抵抗运动9月份对布琼布拉发动的袭击。这种暴力活动继续给本已脆弱的人道局势和受影响地区的社会经济稳定造成严重后果。

这些恶势力还继续从事自然资源的非法开采和贸易活动，利用其收入为购买武器和招募人员筹资。显然，如何制止这一切是任何一个关心该区域的人都经常考虑的老问题。正是为了重新激发我们对这一难题的集体思考，我的办公室与大湖区问题国际会议和苏丹政府合作，于8月31日至9月2日在喀土穆共同主办了一次关于自然资源的讲习班。

讲习班提出31条建议，既雄心勃勃又切合实际，尤其着眼于斩断走私某些贵重矿产的活动与武装团体筹资活动之间的联系。除了采取行动加强各国落实大湖区问题国际会议反对非法开采自然资源的区域举措的主人翁精神之外，区域内外的参与者还建议我的办公室和大湖区问题国际会议执行秘书处开展政治宣传活动，让过境国和目的国了解矿产走私问题，以支持该区域的努力。我确信，安全理事会成员也会在我们今天的讨论中提出可供区域努力借鉴的重要建议。

在谈论该区域面临的挑战时，我不能不提及2019冠状病毒病大流行仍在肆虐，并在某种程度上加剧既有的社会经济脆弱性。据世界卫生组织称，这个拥有近4.5亿人口的区域，目前仅接种了3600万剂疫苗。因此，我重申秘书长的呼吁：加强对发展中国家的声援，以利于获取疫苗，并强化现有卫生系统和架构。

为有效应对这些挑战，同时支持正在作出的积极努力，区域各国、民间社会、区域组织、国际伙伴和联合国必须采取协调一致的做法。正是出于这一理由，我的办公室在7月份经广泛协商，制订了《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》行动计划。这一包容各方的做法还将妇女和青年人的参与置于首要地位。我们在落实行动计划过程中将坚持这一做法，以便更好地与区域各国和各国人民优先事项保持一致。

在这方面，我愿重申，我承诺与联合国在该区域的所有有关实体以及建设和平基金开展密切合作，确保全面落实行动计划。我还呼吁安理会和广大国际社会支持我们，让我们能够通过行动计划提出的倡议，为巩固该区域这一积极势头做出有效贡献。

认真观察该区域最近动态，我们就会看到，这一积极势头是由完全符合《大湖区问题国际会议公约》目标的各项倡议促成的。因此，区域各国必须落实最近签署的双边协议，还要继续在区域一级履行它们按照区域和国际文书所作的承诺。

正是本着这一精神，我欢迎即将举行的重要峰会，特别是刚果民主共和国承诺于12月份在金沙萨

主办的区域协定监测机制第十次峰会。该次峰会将为区域各国领导人提供机会，藉此共同评估2018年在坎帕拉举行上次峰会以来取得的进展，研究如何巩固最近的成果，并为即将采取的加强区域稳定和发展的措施提供指导。

最后，我谨指出，大湖区正处于十字路口。2019冠状病毒病大流行进一步加剧了现有的脆弱性，但也有助于揭示区域各国社会的韧性。双边和区域倡议表明，一个展望未来的群体已然出现，它知道对话与合作具有增量价值，是促进睦邻关系的工具。在坚决应对当前挑战的同时，持久巩固区域成果比以往任何时候都重要。这样一种做法要取得成功，就必须汲取过去的经验教训，并运用想象力，支助大湖区各国人民建设一个更美好的现在和一个更美好的未来。

主席（*以英语发言*）我感谢夏先生所作的通报。

我现在请卡霍洛先生发言。

卡霍罗先生（*以英语发言*）：首先，我要就肯尼亚共和国担任安全理事会主席向肯尼亚政府和人民表示祝贺。我毫不怀疑，肯尼亚共和国定能再次胜任领导安全理事会这一光荣而艰巨的职责。能够参加本次主题为“支持大湖国家再次承诺寻求消除冲突根源和驱动因素的可持续解决办法”的关于大湖区问题的高级别通报会，我也备感荣幸。

大湖区在和平、稳定和发展方面取得了进展，尽管存在与令人发指的各种犯罪活动有关的挑战，包括非法开采和买卖自然资源行为，还有活跃在这一地区，特别是在刚果民主共和国东部和中非共和国的武装团体和消极势力实施的与冲突有关的侵害妇女和儿童的性暴力行为有所增加。

我们还目睹了冠状病毒病和气候变化对这一地区人民生计的负面影响。在过去10个月里，我们在大湖区问题国际会议主席、安哥拉共和国总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下的干练领导下召开了三次微型首脑会议，以处理中非共和国的安全和政治危机。

因此，我们在上周末目睹了中非共和国总统、国家元首福斯坦-阿尔尚热•图瓦德拉先生阁下在停火宣言中表现出的单方面政治意愿。作为一个地区，我们目睹了成员国之间加强相互信任和关系正常化，特别是布隆迪和卢旺达之间的关系正常化，这要归功于大湖区问题国际会议，它毫无疑问已成为解决国家间紧张和猜疑的地区平台。

此外，在本地区，布隆迪、乌干达、坦桑尼亚、刚果和赞比亚组织了和平、可信的选举。我们高兴地注意到，妇女越来越多地通过谈判和调解参与建设和平进程。妇女通过提名和民选职位参与政治治理和决策机构的人数也有所增加。

此外，我们看到布隆迪从安全理事会议程中删除，非洲联盟人权观察员和军事专家特派团也已关闭。这表明了大湖区问题国际会议对深化和巩固本地区民主的严肃承诺。

现在请允许我谈一谈本次通报的具体方面。

关于维持和平特派团作为一种资源在这些国家防止非法开采自然资源和打击犯罪网络方面可以发挥的具体作用，大湖区问题国际会议认为，这些特派团可以发挥非常重要的作用。我们认为，维和特派团肩负着维持和平、帮助各国在冲突后实现稳定以及促进民主和人权等广泛任务。

特派团在减少非法开采自然资源方面同样可以发挥非常重要的作用。维和特派团可以在促进有关国家稳定、促进青年和妇女就业以及经济复苏等方面发挥作用。我们强烈认为，维和特派团可以在支持加强国家当局和地方安全部队管理自然资源的技术能力方面发挥作用。具体地说，特派团通过与国家当局和安全部队直接合作，可以监测和检查生产地、运输和贸易中心的矿物运送情况，并防止童工和贩卖儿童行为。

我们意识到，这种努力在刚果民主共和国是不可持续的，主要原因是能力和财政资源有限，还有地方一级在执行国家法律方面的合作不佳。然而，这是叛军和民兵乐见的结果，因为这使它们能够继续控制刚果民主共和国东部的采矿区。不应允许这种情况继续下去，因为在该国境内很容易利用资源产生收入资助冲突，而这些资源本可惠及当地和平的民众。

维和特派团可以与国家安全部队开展联合安全行动，通过驱逐民兵团体扩大国家对采矿区的权力。然而，我们应该确保采矿区由政府机构控制，而不是由国家安全部队控制。我们也要以史为鉴。吸取的一个教训是，在指挥系统薄弱、纪律不良和政府监督有限的情况下，由国家安全部队将国家控制权扩展到高价值资源地区会产生意想不到的后果。

无论如何，维和特派团应避免卷入矿物买卖或以任何方式受益于采矿活动。有几项指控记录在案，指控这些维和特派团个别成员参与和（或)协助大湖区矿物走私和贩运。大湖区的维和特派团应该意识到我们正在努力制定的地区和国际矿产尽职调查标准和原则。

关于地区各国和国际社会在加强跨界安全和支持打击跨界犯罪和恐怖主义方面可以发挥的作用，我们强调地区各国需要开展跨界合作，作为加强大湖区安全和打击犯罪和恐怖主义的条件。

在国际社会的支持下，作为大湖区问题国际会议，我们正在努力为本地区建立并运作一个预警系统，以便在所有边界实时分享信息。我们的边界疏漏松散，针对这种情况，我们开展了联合核查行动和边界巡逻。大湖区问题国际会议通过扩大联合核查机制和大湖区司法合作网络，在这一进程中取得了进展。这些机制需要得到成员国和国际社会的支持并予以加强。分享应对调查和起诉方面挑战的最佳做法也至关重要。

关于本区域和国际社会如何确保采取可持续的手段，确保在解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案方面进行长期、可持续的国家和区域协调的问题，我们认为，这些倡议应由国家自主，并应成为国家长期发展计划和年度预算的一个组成部分。管理这些方案时，应该采取全面和系统的做法。开展密集的和平教育和赋予前战斗人员经济权能至关重要。然而，国际社会可以提供资金和技术支持，因为大湖区的国家能力通常都很薄弱，原因是前战斗人员人数众多。应当指出，这些方案的重点是为前战斗人员提供其他生计来源。因此，这些举措取决于有可靠的资金来源，以确保及时和充足的供资。

作为大湖区问题国际会议，我们强调，此类方案应以认真评估成员国的局势为基础，以查明战斗人员的身份、武器类型和数量以及回返的地区。这还包括确定合适的谋生机会，确定合适的职业培训和推广服务，以及提供重新安置和重新融入社会的机会和服务。

这种做法要求有关方案的利益攸关方保持很高的透明度并开展协调。这还需要建立全面和有效的监测和评价制度，以确保目标社区受益于这些方案，同时防止冲突再次发生。此外，这需要将解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案与更广泛的国家改革联系起来，促进国家社会经济参与，并加强安全部门和促进跨国司法。

请允许我提及，解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案虽然费用高昂，但在刚果民主共和国、苏丹、布隆迪和中非共和国，这种方案在促使前战斗人员参与生产活动和建立社会凝聚力方面产生了积极影响。但是，如果以往增加了资源并加强利益攸关方之间的协调，本可以在大湖区取得更多成果。

我们鼓励国际社会支持参与执行联络和协调小组非军事措施行动计划的民间社会组织，以补充大湖区各国的军事努力。正如安理会所知，联络和协

调小组的任务是提供一个全面和循证的办法，以确定和执行非军事措施，补充大湖区问题国际会议成员国加强军事行动的工作。该小组的重点是采用让地方社区和民间社会参与并加强跨界合作的办法，促进解除武装和遣返消极势力的进程，以期创造经济机会，特别是为青年和妇女创造经济机会。

关于本区域和国际社会如何提供支持以加强主要国家机构的能力，特别是国家安全和海关机构的能力，以确保有效控制和管理自然资源的具体方面，我首先要再次呼吁国际社会支持执行大湖区问题国际会议反对非法开采自然资源的区域倡议，该倡议是2010年在卢萨卡由国家元首和政府首脑通过的。国际社会必须支持该方案增强执行国和切实遵守该方案国家的能力。

在这一框架内，特别是在手工黄金战略中，有一些组成部分旨在加强成员国海关组织的能力，以加强进出口机制，并在各级、包括在过境国和目的地国控制手工黄金贸易。

关于本区域如何促使国际金融机构和私营部门进一步参与资助采矿和采掘部门的项目和方案问题，我们认为，本区域各国和各国政府应制定法律框架和政策，以创造有利于投资的环境。与此同时，还应发展促进前向和后向联系的区域基础设施。能源、运输走廊和电信方面的联合区域基础设施倡议是可供考虑的领域。此外，成员国应提供知识连接点，促进创新、创造力、技能和能力，让公民因各种自然资源而获益。有必要提高青年的技术和职业能力，以便为实际部门提供现成的熟练劳动力。

关于所有利益攸关方在改变大湖区自然资源的生产力方面可以发挥的作用，以直接促进冲突后复原、共同分享社会经济发展和全球繁荣，请允许我提议如下。

首先，所有利益攸关方都应参加并支持定于11月在基加利举行的大湖区投资和贸易会议，帮助该区域吸引投资。

第二，应制定为青年创造就业机会的方案和项目。这可以通过促进增值来实现。我高兴地通知安理会，大湖区问题国际会议成员国决心通过在其境内建立精炼厂和冶炼厂，促进矿产增值。乌干达和卢旺达正在这样做。我们希望，我们也能在刚果民主共和国实施同样的方案。如果加强国家间合作和相互信任，这是可能实现的。有必要继续支持成员国加强治理机构，以监测成员国遵守宪政秩序，促进法治和尊重人权。国际社会，特别是矿物目的地国，应支持大湖区问题国际会议正在开展的尽职努力。

最后，我要重申，15年前为将该区域转变为一个被可持续和平、安全和稳定环绕的无冲突区而制定的支持该区域和平与稳定的《大湖区问题国际会议公约》今天仍然具有非常重要的现实意义。过去15年的经验表明，只有通过加强对实际方案的自主权、大湖区问题国际会议成员国的参与以及国际社会可靠的外交、财政和技术支持，才能实现大湖区的政治、社会和经济转型。我们所做努力的可持续性取决于我们以区域驱动的解决方法有效应对区域挑战的程度。

主席（以英语发言）:我感谢Caholo先生的通报。

我现在请波比夫人发言。

波比夫人（以英语发言）:首先，我谨感谢安全理事会主席国肯尼亚召开今天的高级别辩论会，讨论支持大湖区国家再次承诺寻求冲突根源和驱动因素的可持续解决办法。今天的会议是在联合国已采取步骤调整其在该区域的存在以最好地应对刚果民主共和国东部和该区域和平与安全的其余挑战的时候举行的。

我今天的通报将侧重于最需要安理会支持的几个优先领域。由于夏煌特使已提供了更广泛情况的要素，我谨特别关注刚果民主共和国。

首先，刚果民主共和国东部持续不安全仍然是该区域今天面临的主要挑战之一。本国和外国武

装团体仍在刚果民主共和国东部活动，并继续对平民实施致命袭击，使本已严峻的人道主义局势进一步恶化。自今年年初以来，至少有1043名平民被杀害，其中包括233名妇女和52名儿童。

刚果民主共和国东部的不安全状况揭示了该区域冲突的根本起因：从外国武装团体的存在、非法开采自然资源、土地和边界争端、族群间紧张关系、国家在偏远地区的存在有限到边缘化和排斥、青年失业和贫困造成的持续不平等。我们今天辩论的中心问题是，我们如何支持该区域各国努力充分利用其人力和自然资源的潜力来建设可持续和平与发展。

应对大湖区各国面临的各种挑战，需要一种立足于加强政治参与的全面方法，其中包括军事和非军事干预，促进跨界经济合作，以及在邻国之间和社区之间建立信任。在这一方面，我们对邻国之间双边关系改善以及在区域一级签署安全、贸易和经济合作等各个领域的协议感到鼓舞。这种和解为评估和振兴《和平、安全与合作框架》创造了势头，使我们能够重新集中努力支持该区域成员国。

随着我们向前迈进，我们欢迎在未来几个月举行由刚果民主共和国主办的区域监督机制第十次首脑会议，这是该区域各国重申其在《和平、安全与合作框架》下的承诺并采取具体行动推进该区域和平与安全的机会。

该区域各国政府继续将军事行动列为优先事项，作为应对刚果民主共和国东部武装团体构成的威胁的努力的一部分。因此，我们欢迎齐塞克迪·奇隆博总统决定在戈马建立一个行动中心，以期进一步加强联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团)和刚果民主共和国武装部队之间的合作，在仍然处于戒严状态的伊图里省和北基伍省开展针对武装团体的情报驱动行动。在这一方面，我要强调，采取这些军事行动时应严格遵守人权尽职政策，并确保减轻对平民的伤害，以避免给我们旨在保护的人口带来更多痛苦。

然而，同样重要的是，政治至上仍然是所有倡议转化为行动的保护伞。在这一方面，我谨欢迎联络协调小组通过一项三年行动计划，旨在以非军事方法消灭“消极力量”。联刚稳定团和大湖区问题特使办公室在采用这一方法方面合作良好，并将通过在刚果民主共和国戈马设立一个业务小组，继续为联络协调小组的运作提供支持。

采用全面和协调的区域办法落实解除武装、复员和重返社会方案也将是一个重要工具，有助于奖励前作战人员不重新加入武装团体，同时排除后者自动加入武装部队的可能性，并有助于防止在弱势社区招募青年，遏制武器在该区域的非法流动。在这一方面，我赞扬刚果当局承诺为最近制定的解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的运作提供充足的资源。这一国家方案的成功将极大地促进刚果民主共和国的可持续和平与安全。我呼吁国际伙伴和捐助者也支持这些努力，同时确保参与的成员国继续致力于并负责这一进程。

虽然武装团体的活动是该区域不安全的症状，但应在上游解决促成条件。众所周知，非法开采和区域贩运自然资源是冲突的主要根源之一，不仅助长对武装团体网络的资助，而且还以国家预算为代价创造平行经济，使国家预算的收入持续减少。特使办公室最近在喀土穆共同主办的自然资源讲习班证明，该区域各国致力于通过加强边境管制、扩大国家权力以及改善共同边境地区的联合边境管理合作来解决这一问题。

该区域实现可持续和平与发展的道路也需要妇女、青年和私营部门的有意义参与。

从这个角度看，《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》的行动计划提供在这一领域取得进展的机会。联刚稳定团和秘书长大湖区问题特使办公室这方面将继续确保妇女和青年参与当地政治与和平进程，并与联合国国家工作队合作，在和平-发展-人道主义关联的框架内支持建设和平与稳定努力。

最后，我谨重申，联合国将继续与该区域各国接触，支持实现和平、安全与发展的努力。该区域指望安全理事会全力支持结束暴力循环，并为实现这一目标提供必要的资源。

主席（以英语发言）：我感谢波比夫人所作的通报。

我现在将以肯尼亚内阁外交秘书的身份发言。

首先，我要感谢我的爱尔兰和安哥拉部长同事，他们友好地参加我们这次重要的辩论会。我也感谢秘书长大湖区问题特使、大湖区问题国际会议执行秘书、以及主管非洲事务助理秘书长所作的深刻通报。

世界上很少有地方比非洲的大湖区更能体现一个矛盾的概念。该区域是世界第二大雨林和地球重要的肺之所在，是非洲最大河流和湖泊的汇集地，也是令人印象深刻的生物多样性的栖息地。对我们今天的讨论来说，重要的是，大湖区拥有大量无与伦比的珍贵稀有矿物、以及丰富的石油储藏和其他碳氢化合物。该区域成为非洲粮仓、绿色和清洁能源来源、工业化引擎以及经济增长和社会转型之途径的潜力似乎显而易见；然而，事实恰恰相反。

该区域的财富及其前景与困扰该区域几个世纪的普遍贫困、不发达和不稳定的现实之间存在着巨大的脱节。部分原因是对该区域自然资源的野蛮提炼、非法开采、掠夺和贩运不断循环往复，导致武装冲突爆发、升级和持续。对该区域自然资源的争夺助长外部对该区域的干涉，加剧国家间的对抗，削弱国家机构，造成政治不稳定，并破坏对国内多样性的管理，造成了巨大的人类痛苦，特别是妇女和儿童的痛苦。

该区域一些国家，特别是处于过渡和重建的艰难之中的国家，充分控制其领土、管理资源、提供包括安全和法律秩序在内的基本公共产品、推进民主、以及应对武装团体扩张的能力也受到严重制约，压力来自自然灾害、气候变化冲击、埃博拉病毒和冠状病毒病等疫情、其他人道主义危机、以及该区域出现的恐怖主义附属团体等其他威胁。我们的判断和信念是，加强国家能力和灵活性，加上区域机构的支持，是实现大湖区的承诺及其为非洲、乃至世界所作贡献的重要工具。这一承诺必须包括为妇女确保安全与繁荣，并保护她们免受性别暴力，特别是在刚果民主共和国东部。

我们今天在此振兴并重申安全理事会的承诺，支持该区域各国政府寻求解决办法，可持续地解决该区域猖獗冲突的根源和驱动因素，特别注重积极利用该区域的自然资源来促进社会和经济转型。

为进展喝彩是重要的，事实上已经取得了进展。该区域仍具有复原力，并决心克服挑战，向前迈进。区域解决方案的力量无论怎么强调都不为过。在这方面，值得称赞的是最近的高级别区域外交干预，旨在改善和加强双边关系，从而结束普遍的艰难和冲突循环。

我们也赞扬大湖区问题国际会议在安哥拉的领导下，通过和平手段与区域合作，努力促进建设性对话与冲突的解决。

此外，我国代表团欢迎最近成立联络协调小组，这是确定和实施非军事办法，以解决跨境驱动冲突因素的区域努力的重要一步。对于这种独特的非洲问题，需要健全的非洲解决办法。

此外，我们表示完全赞同继续努力执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》和2006年《大湖区安全、稳定和发展公约》。

我国代表团还赞赏联合国通过建设和平委员会支持促进区域与社会经济合作，这是建设与维持和平以及促进可持续发展的一个关键组成部分。

具有启发性的是，自然资源的可持续发展是实施《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》的三年行动计划的优先事项之一，特使今天为我们阐述了这项战略。

我们坚信，该区域必须果敢、敏捷地利用其自然资源，造福于其人民，特别是青年，以保障其和

平与繁荣。必须从不受监管的提炼和开采模式转向有利于人力投资、能力建设、增值、创造就业和发展基础设施的模式。

必须以透明、负责任和可持续的方式开采和交易自然资源，并利用这些资源为我们的人民带来积极的变化。因此，我们提出五个行动要点。

第一，应该向大湖区资源丰富的国家提供援助，包括能力建设，以便能够制定和执行适当的政策、战略和机制，管理自然资源的开采。

第二，应加强支持国家安全和执法机构，以改善安保，特别是在矿区、过境路线和边境点周围。

第三，必须建立包容性对话平台，以重建采矿群体、地方当局、安全机构、开采实体和自然资源商人之间的信任和信心。必须对这些群体进行真正的投资，包括创造就业、培训和提供替代生计办法。

第四，该区域各国应该合作，协调地运用一系列军事和非军事备选办法，以全面应对武装团体构成的挑战。非军事措施可包括前作战人员的解除武装、复员和重返社会方案。肯尼亚高兴地派兵促进刚果民主共和国东部的和平。

第五，需要加强区域合作，深化受影响国家的经济一体化，特别注重国家资源的高效运用。区域合作对于执行《亚的斯亚贝巴框架协定》和旨在打击自然资源非法开采和贸易的其他区域工具也至关重要。

最后，我们重申，肯尼亚作为一个大湖区国家，致力于通过更好地管理我们的自然资源来支持我们区域的转型，促进我们的共同繁荣。让我们坚毅地前行，带着勇气和希望前行。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请爱尔兰海外发展援助和侨民国务大臣发言。

布罗菲先生（爱尔兰）（*以英语发言*）：我谨感谢肯尼亚主办这次重要辩论会。我还想感谢我们各位通报人：夏特使、卡霍罗大使、波比助理秘书长。我也要感谢我们来自安哥拉和刚果民主共和国的同事。

我非常高兴安全理事会今天就这一重要问题通过了主席声明S/PRST/2021/19。只有消除冲突根源和不稳定的驱动因素，才真正有可能建立可持续和持久的和平。我想在今天的辩论中提出三点。

第一，区域合作对于消除大湖区冲突根源和不稳定的驱动因素至关重要。爱尔兰认可该区域各国在改善和加强跨政治、安全和经济部门的区域合作方面的进展。只有通过与区域和次区域组织以及国际伙伴的密切合作，才能实现可持续和平。

《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》仍然至关重要。它为建立区域和平、安全和社会经济发展的共同愿景奠定了基础。爱尔兰期待将在今年年底前举行的和平、安全与合作区域监督机制第十次高级别会议。我们希望这次会议将保持势头，帮助将近期进展转化为大湖区人民的共同繁荣。

现已在刚果民主共和国东部和该区域的重要利益攸关方之间建立了联络协调小组，以重点使用非军事措施来应对冲突和不稳定，这是一个大受欢迎的重要动向。联合国将继续为支持该区域发挥重要作用，爱尔兰欢迎《大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》。执行该战略将需要国家、区域和国际伙伴持续、一致的努力。

第二，矿物和自然资源的非法开采和贸易是非洲冲突的一个重要驱动因素，尤其是在大湖区，对资源丰富地区控制权的争夺助长了敌对行动和暴力。这类活动对其他不稳定因素具有倍增效应。气候变化、民众流离失所、极端贫困、饥饿、社会经济不平等和年轻人缺乏机会加剧了整个区域的挑战。

爱尔兰支持开展国家、区域和国际努力，确保可以进行合法、透明、有效的控制，以支持自然资源的管理并防止非法开采。善治对于确保该区域丰富的自然资源成为包容性和可持续经济增长和发展的基础至关重要。

秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的最新报告（S/2021/836）指出了这方面的进展，我们赞扬大湖区国家、区域组织和各伙伴为制定自然资源管理的整体办法而持续作出的努力。我们期待看到，最近在喀土穆举行的旨在遏制自然资源非法开采和贸易的高级别研讨会上提出的建议的执行工作能够取得进展。

爱尔兰将继续通过持续参与和倡导金伯利进程证书制度以及执行《欧洲联盟冲突矿产管理条例》，发挥自身作用。爱尔兰通过加入采矿、矿物、金属与可持续发展政府间论坛，将继续与合作伙伴交流分享最佳做法，共同努力限制采矿的负面影响，并确保其有助于实现可持续发展目标。

第三，制定持久和可持续的解决方案需要促进和保护人权和法治，同时协调一致地应对该区域面临的人道主义危机。该区域有1500万流离失所者，粮食不安全和严重营养不良的情况日益加重——尤其是在刚果民主共和国，气候变化等不稳定因素加剧了冲突和饥饿循环——它正在对抗世界上数一数二严重的人道主义危机。应对这一危机和保护最弱势群体的行动需要集体对策，我们敦促有关各方确保人道主义人员的安全保障以及不受阻碍的人道主义援助准入。有关各方都必须遵守国际人道法和国际人权法。

很长时间以来，妇女和青年承受了冲突和不安全造成的最严重苦难。对爱尔兰来说，显而易见的是，妇女充分、平等、切实地参与国家、区域和国际努力，对于制定应对冲突根源和不稳定驱动因素的可持续解决办法至关重要。这些解决办法包括有效的自然资源管理和整个区域的解除武装、复员和重返社会进程。推进性别平等和确保青年切实参与能够推动变革，加快和平、安全与发展进程。

冲突根源和不稳定的驱动因素是共同的挑战，需要共同的解决办法。这些办法要通过区域各国发挥积极作用来实现。必须通过加强邻国与区域组织的合作，在区域一级支持这些努力。显然，在国际一级，发展一个满足人民需求的和平、繁荣的大湖区符合我们的共同利益。

为了应对这些问题，我们必须再次支持实施和平、安全与合作框架以及旨在加强协调与合作的区域倡议。我们必须确保落实有效的治理和管控，以便能够合法、透明地管理自然资源。我们必须共同努力应对紧迫的人道主义需求，必须坚持我们对促进和保护人权与法治的承诺。与此同时，我们还必须将妇女与和平与安全议程以及青年、和平与安全议程放在我们为该区域制定和实施长期可持续办法所作努力的优先位置。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）：感谢各位通报人所作的通报。欢迎主席女士出席今天的会议。我也欢迎肯尼亚召集的此次重要辩论。

我将着重谈三点。

第一，加强区域合作必须能够切实造福人民。和睦必须确保保护平民，包括仍遭受刚果民主共和国东部武装团体之害的人道主义工作者。

法国欢迎设立执行非军事措施联络和协调小组。它应该建立信任，加快解除武装、复员、遣返和重返社会进程。同样重要的是，监测实地安全行为体之间的协调及其与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）之间的协调。

新的区域动态必须支持造福人民的可持续发展。为此，关于贸易、投资和基础设施的几项双边协定的最终确定，以及制定应对冠状病毒病大流行的区域框架都是积极的进展。《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》必须继续指导该区域各国。确保举行《刚果民主共和国和平、安全

与合作框架》区域监督机制第十次高级别会议是当务之急，因为这将是核查其执行情况的重要标志。

第二，必须遏制造成不稳定的主要原因之一——非法开采自然资源。它帮助为武装团体和犯罪网络提供资金，助长冲突，加剧国家之间的紧张局势。钽、锡和钨等某些矿物的贸易受到了更多监管。然而，黄金开采仍然没有得到充分监控，理应受到更严格的监管。在喀土穆举行的自然资源问题讲习班提出的建议必须付诸行动。我们必须加倍努力，落实大湖区国际会议的区域认证机制。协调财政制度、加强大湖区的司法合作网络以及建立关于矿物流动的区域数据库，这些领域有助于支持透明度和打击有罪不罚现象。

在该区域以外，所有国家，尤其是过境国和目的地国，都必须建立负责任的价值链。1月，欧盟制定了打击矿产贩运的新规章制度。这也将帮助刚果民主共和国恢复对本国资源的主权。安全理事会还必须采取行动，制裁参与非法开采资源的个人和实体。

最后，该区域及其合作伙伴必须全力支持《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》。执行该战略的行动计划概述了一系列有针对性的步骤，首先也是最重要的是，需要该区域各国进行强有力的动员。在未来数月，执行进程尤其必须促进过渡时期司法和国家人权机构。只要违反国际人道法和人权法的行为仍然存在，该区域就不会有持久的和平。

人道主义需求增加，粮食不安全加剧，埃博拉病毒正卷土重来。刚果民主共和国是非洲流离失所人数最多的国家。根据行动计划，迫切需要持久的解决办法，实现安全和有尊严的自愿重新安置和回返。

对该区域的投资必须支持当地发展、青年和妇女参与以及环境保护。这些优先事项应成为目前正在组织的投资与贸易会议的讨论重点。

随着联刚稳定团过渡工作的进行，联合国各机构应加强在大湖区的布局。捐助者应动员起来，支持区域战略的实施，满足人道主义需求。建设和平基金的全力支持将很有必要。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）：我感谢夏煌特使、执行秘书卡霍洛和助理秘书长玛莎·波比的通报。

今天我也着重谈三点。

第一，我们认识到大湖区合作取得的积极进展。该区域的双边外交外联工作和高级别访问就是明证。我们还看到安全合作加强和针对刚果民主共和国东部武装团体的军事与非军事行动协调。这是令人鼓舞的，特别是考虑到刚果民主共和国东部的暴力、侵犯人权行为以及严重的人道主义危机。联合国系统和国际社会必须支持应对这一局面的努力，包括通过区域合作和协调。

第二，《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》及其配套行动计划的通过是促进更密切区域合作的良好开端。该行动计划的重点是让世界银行、非洲开发银行和欧洲联盟等主要财务伙伴参与进来，这将有助于兑现承诺。我们还欢迎大湖区问题国际会议加强活动，以及建设和平基金项下的解除武装、复员和重返社会（复员）行动。我们赞扬刚果民主共和国和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团在最近的过渡计划中对复员工作采取对性别问题有敏感认识的办法。我们期待着与特使以及包括民间社会和妇女在内的所有相关行为体合作，确保落实这些重要倡议。

第三，国家资源的非法贸易每年产生数亿美元。这是冲突的根源，必须解决。它助长了刚果民主共和国东部的族群间暴力，助长了小武器和轻武器的扩散，也有碍于巩固和平与安全。此外，它壮大了武装团体，导致平民遭受更多痛苦。黄金、木材和其他自然资源的非法贸易也导致刚果民主共和国和该区域损失公共收入，进而对各国保护其人口和提供基本服务的能力产生严重后果。

非法贸易具有跨境特征，这一点不容忽视。在这方面，看到8月在喀土穆举行的自然资源问题高级别讲习班提出的建议令人鼓舞。我们必须加强对此类区域倡议的主人翁意识。国家元首和政府首脑在即将召开的大湖区问题国际会议特别首脑会议（大湖区问题国际会议）上通过建议，连同刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架下的现有机制以及大湖区问题国际会议，可能进一步有助于遏制武装团体创收，推进该区域自然资源的透明和可持续管理。挪威鼓励所有利益攸关方共同努力，确保执行。

最后，我们欢迎今天通过的主席声明S/PRST/2021/19。挪威重申支持特使和大湖区问题国际会议的工作。他们的努力对于确保大湖区的和平与稳定至关重要。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（*以英语发言*）：我们感谢肯尼亚召集今天及时的辩论。主席女士，我们也感谢你对大湖区的生动描述，感谢你提醒我们该地区和整个大陆的潜能。

我们欢迎各位通报人今天上午所作的全面通报。

过去几年，尽管持续面临挑战，但大湖区各国仍然取得了值得称赞的进展，包括为和平移交权力、实现双边关系正常化以及继续履行根据《和平、安全与合作框架》做出的承诺采取了具体步骤。为此，我们赞赏区域和次区域组织，即非洲联盟、中部非洲国家经济共同体和大湖区问题国际会议发挥作用，促进该区域各国在努力打击持续冲突方面开展协调与合作。

我们也借此机会赞扬在妇女与和平与安全议程的框架内为提高该区域妇女的能见度和代表性以及加强其权能所作的努力。我们敦促继续努力确保妇女充分、平等和切实参与政治进程、建设和平和发展的所有阶段。

尽管如此，我们仍然对该区域各地动荡的安全局势感到关切，包括刚果民主共和国东部，当地武装团体继续发动袭击，影响平民，并产生破坏区域稳定的深远影响。虽然该国局势仍然脆弱，但我们欢迎图瓦德拉总统单方面宣布停火——这是执行《中非共和国和平与和解政治协议》的一个基本步骤——并呼吁各方关注和尊重这些努力。

整个地区的人道主义局势也令人十分关切。在中非共和国，暴力继续导致大量民众在境内流离失所，许多人面临粮食不安全。正在为解决该地区的局势进行政治和外交努力，在此背景下，国际社会必须继续为该地区的人民提供支持，包括向相关人道主义应急计划捐款。

国际社会持续支持该区域各国实现和平的努力至关重要。这包括支持国家机构和相关框架的执行工作，以及支持开展区域努力，打击自然资源的非法贸易和开采，将这些资源转化为经济增长和发展的催化剂。

我们希望，《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》将成功地支持执行《和平、安全与合作框架》并加强该区域和平与安全、正义与发展之间的联系。这一全系统办法概述了联合国今后几年在该区域的优先事项，表明特使致力于实现该区域的长期和平。我们敦促国际社会支持实施该战略。

要实现可持续和平和发展，我们必须消除导致暴力盛行的盘根错节的根源和驱动因素，特别是自然资源的非法开采和贸易。我们强调，在采取这一办法的同时，主要伙伴必须努力提高该区域各国预测、管理、缓解和解决新出现冲突的能力。

总之，圣文森特和格林纳丁斯申明支持该区域各国和人民，并利用一切机会支持区域和次区域组织的工作，重申必须用非洲办法解决非洲挑战。我们欢迎联合国正在开展的工作，包括特使的工作，并欢迎为保障该区域和平、安全和社会经济发展而作出的一切努力。

最后，我们也欢迎稍后将发表的大湖区问题主席声明（S/PRST/2021/19)。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）:主席女士，我国代表团感谢肯尼亚召开本次辩论会，并再次欢迎你来到安理会。我们也感谢夏煌特使、若昂·塞缪尔·卡霍罗先生和玛莎·波比女士的通报，并向安哥拉、刚果民主共和国、乌干达、布隆迪和卢旺达代表表示问候。

墨西哥欣见区域外交取得积极成果，除其他外包括布隆迪与卢旺达实现关系正常化以及刚果民主共和国与卢旺达加强关系。我们强调这些区域动态对和平与安全的积极影响，例如振兴《中非共和国和平与和解政治协议》。

旨在执行《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》的2021-2023年行动计划非常受欢迎。我们肯定这一工具的价值，它不仅有助于确定该区域的优先领域，也是一种规划和评估机制。

我们指出，在取得进展的同时，仍然存在重大挑战，这些挑战主要来自武装团体的活动，它们的活动导致安全问题和人道主义援助的准入问题。必须优先消除暴力的根源，因为这是遏制暴力的唯一合理有效的办法。

在这方面，我想简要强调四点。

第一，自然资源的开采和贩运仍然是该区域的一个重大挑战。必须采取坚定措施来遏制这种犯罪循环。协调该领域的立法以及加强司法和财政系统就是一些及时和切实措施的例子。

第二，小武器和轻武器的非法转让加剧了不安全和暴力。通过非法开采自然资源获得资金与获取此类武器之间存在联系。因此，必须为打击这一祸害实施更加具体的措施。这方面的目标是减少行动计划第2组中确定的武装团体的活动。

我们认为，制定武器弹药管理政策和方案，以补充更广泛的解除武装、复员和重返社会（复员）战略极其重要。这也必将大大有助于实现可持续发展目标16.4。然而，复员方案的成功很大程度上取决于前战斗人员有何机会和替代办法，因此该区域的社会经济发展至关重要。

第三，如前所述，2019冠状病毒病（COVID-19）大流行和极不公平的疫苗分配，继续对该区域和世界其他地区的公共卫生和社会经济发展产生不利影响。我们重申，我们现在必须无条件地接受这样一个事实：COVID-19疫苗必须被视为一种全球公共产品，以保证其普及。

最后，必须指出的是，在该地区背景下，推动妇女与和平与安全议程是有价值的，而且是重要的。我们欢迎妇女越来越多地参与政治领域，以及将她们纳入调解和建设和平进程。

最后，我强调，安理会必须继续对大湖区的局势给予应有的关注，因为在非洲大陆的一个重要地区实现可持续和平有赖于此。因此，我们赞扬在本次会议上通过了主席声明 S/PRST/2021/19。

拉德卜先生（突尼斯）（*以阿拉伯语发言*）：我感谢秘书长大湖区问题特使夏煌先生、大湖区问题国际会议执行秘书若昂·塞缪尔·卡霍罗先生以及负责非洲事务的助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比夫人所作的宝贵通报。主席女士，我也感谢你主持这次由各位部长参加的会议，并感谢肯尼亚选择今天的主题。

大湖区面临着许多政治、安全和经济挑战，对相关国家的安全、和平、稳定和发展有着直接影响。2019冠状病毒病大流行加深了这些情况，加剧了这些挑战的困难及其影响，特别是对人道主义局势的影响。

就安全层面而言，该地区国家仍然受到武装团体的威胁，这些团体继续以安全和稳定为目标，并在非法开采和贩运自然财富领域开展活动，同时进行武器交易以资助其行动。这导致了当地居民痛苦的加剧，国内和国外被迫流离失所和难民潮现象的恶化，以及继续侵犯人权的行为和性暴力及性别暴力。

面对这些威胁，有必要采取共同的区域性办法，以制止这些威胁及其对该地区安全和稳定的直接影响，使大湖区的财富成为发展的动力，成为加强该地区各族人民安全和稳定的因素，而不是继续成为武装团体的资金来源并助长冲突和暴力。

所有签署国全面有效地执行《和平、安全与合作框架》，对实现大湖区的和平、稳定和发展具有极大的重要意义。在这方面，我们重视签署国为履行其承诺所作的努力，正如我们重视区域和次区域组织在这条道路上所提供的支持一样。

我们还欢迎9月16日在罗安达举行的大湖区国际会议第三次国家元首小型峰会的成果，特别是关于如何促进该区域的和平、安全和稳定以及应对其成员国面临的人道主义挑战的成果。

尽管前方困难重重，但大湖区有一个重要的机会，通过其各国的共同努力，在国际社会的支持下，实现和平、安全、稳定和可持续发展，这将促进《框架》的政治和安全方面与发展和经济方面的实施，而后者是持久和平与稳定的关键因素。改善生活条件，特别是边境地区的生活条件，以及贸易合作关系，打击腐败，管理自然资源和财富，将加强建立信任，对该地区人民的状况产生积极影响。

我不得不赞扬秘书长大湖区问题特使及其团队努力通过斡旋、调解和预防性外交来促进该区域的和平与安全，以及加强该区域各国可以彼此受益的能力。我们还欢迎特使努力应对与非法开采和买卖自然资源有关的长期挑战，同时也强调《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》和已启动的相关行动计划的作用。

最后，我们赞扬建设和平委员会及其主要伙伴，如世界银行和其他国际金融机构，以及建设和平基金，在支持该区域的跨境合作方面发挥的重要作用，努力加强安全合作、和解、社会凝聚力、善治和前作战人员重返社会，同时为流离失所者问题找到持久解决办法。

突尼斯重申支持区域和次区域组织的努力，其中主要是非洲联盟、南部非洲发展共同体、大湖区问题国际会议和东非共同体以及所有其他伙伴，以推进在执行《协定》方面取得的成果并促进区域合作，这必将导致该区域的长期和平和可持续发展。我们还赞同在今天的会议上通过主席声明S/PRST/2021/19。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：我感谢肯尼亚主办今天的辩论会，我赞赏肯尼亚承诺将这一议题作为高度优先事项加以处理。我也感谢通报者的发言，并欢迎该区域各国的代表参加我们今天的会议。

我们非常清楚，大湖区问题的根源和地方冲突是多方面和复杂的。二十多年来，不安全因素，尤其是刚果民主共和国东部地区的不安全因素，一直是该地区的不稳定因素之一，该地区的特点是各种消极力量每天都在袭击和杀害平民。

我们遗憾地注意到，冲突的另一个突出特点是与冲突有关的性暴力，伴随着对妇女和儿童的严重侵犯——人类不耻的行为。持续的冲突反过来又使该区域的人口处于严重的粮食不安全状态，并处于严峻的人道主义状况。难以想象的是，该地区约有1500万人被迫流离失所。这种情况不应该发生在我们这个时代的人民身上。

非法开采自然资源活动是今天辩论的焦点，它们是该地区不安全和冲突的长期驱动因素。我们需要确保这些资源为该地区人民的福祉服务。

在这方面，我愿强调对解决这一冲突驱动因素来说至关重要的三个主要领域。

第一，我们相信，成功的区域合作是巩固加强对冲突矿物和矿区的控制的重要工具。我们欢迎该区域各国努力加强共同对话和区域合作，打击自然资源的非法开采和非法贸易。在这方面，我们鼓励该区域各国推动实施该领域的共同区域倡议，特别是在实施矿物流动区域数据库、区域认证机制以及统一区域条例方面。我们还认为，让妇女和青年参

与采矿部门的机会巨大，这将为他们提供一个替代选择，避免卷入武装冲突。

第二，我们认为，加强国家解除武装、复员和稳定方案将提供切断对武装团体的武器供应的希望。尤其重要的是，要确保可持续和透明地管理国家武器和弹药库存，以防它们落入消极势力手中。在这方面，我们赞扬签署国作出努力，建立了联络和协调小组，并且承诺执行其行动计划，从而减少消极势力构成的威胁。我们同样赞赏联合国组织刚果民主共和国稳定特派团在提供斡旋以及战略和技术咨询意见方面的重要作用。

第三，我们强调区域调查部门和法院在解决非法开采自然资源究责问题方面的重要作用。据此，我们鼓励区域各国打击国际法规定的严重罪行和其他严重侵犯和践踏人权行为不受惩罚的现象。我们相信，《关于司法和善治的内罗毕宣言》的实施将制定正确路线，增强人民对司法系统和法治的信心。

最后，我感谢特使为促进执行区域战略所做的不懈努力，以及他对签署国解决冲突根源问题的坚定支持。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席女士，我们欢迎你以安全理事会主席的身份参加本次会议。我们感谢大湖区问题秘书长特使夏煌先生、玛莎·波比助理秘书长以及大湖区问题国际会议执行秘书若昂·塞缪尔·卡霍罗先生。我们感谢他们表明的看法。

我们也欢迎刚果民主共和国、安哥拉、布隆迪、卢旺达和乌干达代表。我们赞赏主席国肯尼亚召开本次关于大湖区问题的辩论会。我们认为，今天的讨论将帮助我们交换意见，并为我们未来旨在稳定这一重要地区局势的努力找到共同标准和指导方针。

刚果民主共和国东部的局势继续对该地区产生决定性影响，这一局势仍然相当具有挑战性。我们在坦噶尼喀和开赛省看到了一定程度的稳定，但在伊图里省和北基伍省，安全仍然受到严重威胁，民主同盟军及其他武装团体继续在当地活跃。我们的目标仍然是使矿物开采更加有序，从而防止矿物走私使非法武装团体受益。

我们相信，仅仅使用军事手段将会阻碍实现刚果民主共和国的持久正常化。我们非常密切地关注当局为恢复对安全领域的控制、改善人道主义局势、促进社会经济发展、解决与邻国的边界争端、解决族群间冲突以及执行前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案所做的努力。

在安全领域所有这些问题和困难的人道主义局势的背景下，并考虑到2019冠状病毒病因素，我们注意到该区域各国加强了外交努力，以求建立睦邻友好关系。我们欢迎各国决心推进合作以克服现有挑战，包括通过集体形式这样做。我们同样欢迎汇集努力打击武装团体、加强边境和发展贸易关系。

我们注意到，刚果民主共和国、布隆迪、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚之间在各级进行了多次接触，我们认为，刚果民主共和国总统齐塞克迪先生今年将担任非洲联盟主席这一事实将吸引对大湖区问题的更多关注。我们也赞赏大湖区问题国际会议在安哥拉担任主席期间发挥的作用。

最后，积极举措清单包括就执行中非共和国稳定路线图的步骤达成协议，这是图瓦德拉总统作出宣布停火决定的基础。

我刚才列举的各项成就都有一个共同点。它们都是有助于稳定局势的举措，只有当这些举措由直接参与者制订和商定，并在区域一级得到支持，它们才是可行的。这也符合我们都同意的原则，即非洲问题需要非洲解决办法。我们坚信，这是成功的必要先决条件，同时再次表明，如果强加现成的方案，如果国家倡议和主权受到压制，如果外部公开试图进行干预，情况会有多糟糕。

我们认为，国际社会和安全理事会的作用包括支持区域行为体的各项举措。在这方面，我们欢迎秘书长特使开展的工作。我们认为，所有国家都必

须执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》。

我们坚信，《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》将为区域各方的集体努力提供新的动力。我们还注意到，在该战略之下，现已开始实施行动计划。我们支持夏煌先生进行斡旋，努力促进该区域各国之间对话、加强信任和关系正常化，也支持他采取深入、全面的办法解决危机局势的根源。

最后，我们愿重申，俄罗斯——同时也以大湖区之友小组成员的身份——打算继续支持刚果民主共和国的和平进程和整个区域的稳定。

阿巴里先生（尼日尔）（*以法语发言*）：主席女士，首先请允许我祝贺你和贵国肯尼亚召开本次关于大湖区的重要辩论会。我谨赞扬所有通报人阐明看法。我还要赞扬爱尔兰和安哥拉的部长以及该区域各国出席本次辩论会。

寻求持久解决大湖区冲突的根源和驱动因素，即我们今天辩论会的主题，确实是个具有现实意义的选择，因为它适时提出了在整个非洲大陆、特别是大湖区各国实现稳定的和平与繁荣的问题。有鉴于此，尼日尔欢迎该区域领导人近年来加强外交努力，以恢复在安全、开采自然资源、难民流动和司法援助等领域的合作。

卢旺达和布隆迪高级官员的访问使两国外交关系得以缓和，刚果民主共和国总统费利克斯-安托万•齐塞凯迪•齐隆博与其邻国为减少武装团体活动进行高级别接触，埃博拉和冠状病毒病危机以及尼拉贡戈火山爆发的后果得到应对，这些都是令人鼓舞的迹象，无疑有助于该区域各国之间关系的正常化。

尼日尔鼓励执行2013年2月24日在亚的斯亚贝巴通过的《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》，该框架是寻求稳定、加强治理和民主机构以及强化大湖区各国间合作的主要路线图。

在政治方面，尼日尔欢迎该框架若干成员国举行选举，如中非共和国、刚果共和国、乌干达和赞比亚。上次选举标志着刚果民主共和国的首次和平政治转型。自那以来，该国在政治上取得进展，采取了各种经济措施，全国独立选举委员会正在进行重组。这些都是巩固善治和民主机构的有益步骤，应当予以鼓励。刚果民主共和国政府还采取步骤，实现联合国组织刚果民主共和国稳定特派团过渡计划基准中规定的目标，包括与解除武装、复员和社区恢复方案有关的目标，我们对此表示赞扬。

同样，我们鼓励中非共和国政府继续努力加强该国正在进行的解除武装、复员和重返社会进程的包容性和透明度。图瓦德拉总统最近决定停火，这是一个需要政治勇气的举动，值得赞扬。

虽然我们欢迎大湖区各国在和解和恢复合作方面取得进展，但该区域特别是刚果民主共和国东部和中非共和国的安全局势仍然令人担忧。足以不幸地说明这一点的是：一些相互结盟的武装力量发动了更多的袭击，导致数十名平民被绑架或死亡；侵犯人权行为；暴力活动；妇女和少女遭性侵；民主同盟军和其他武装团体将少数群体领袖作为袭击目标，包括最近在刚果民主共和国的贝尼暗杀一名伊玛目，以及在中非共和国有目标地袭击穆斯林和富拉尼人。

我们强烈谴责所有这些针对平民的袭击和暴力行为，并对此表示痛心。必须停止此类袭击和暴力。因此，我们欢迎该区域各国为制止武装团体的活动所做的努力。若要使该区域各国能够有效解决被迫流离失所问题，并为运送人道主义援助物资提供便利，就必须停止暴力。

虽然不能排除采取军事行动来解决该区域的不安全问题，但我们认为，执行非军事措施以解决冲突的根源和驱动因素，将创造一个有利于建设和平的环境。这些措施包括提高自然资源开采和贸易的透明度。实施金伯利进程关于自然资源的区域倡议和上个月初在喀土穆举行的高级别研讨会上商定的

政策建议，将大大有助于确保这些资源能够用于这些矿物的来源国的发展，从而增进其人民的福祉。

我国代表团赞扬夏煌特使和该区域所有联合国官员持续开展斡旋和预防性外交，特别是特使推动的让包括受援国在内的所有利益攸关方参与的综合办法，以遏制该区域非法买卖和走私贵重战略性矿物的活动。小武器的非法流动助长了买卖矿物的活动并加剧各种危机，必须坚决解决这个问题。我们还赞赏特使办公室支持增强妇女和青年的权能，使其成为和平推动者，并促进他们对本国政治和经济生活的参与。

在大湖区这样一个幅员辽阔、自然资源丰富的地区寻求和平和消除不稳定的根源，不仅需要重建和加强国家之间的双边关系，而且需要它们所属的许多次区域组织保持行动的一致和协同。在这方面，中非国家经济共同体和大湖区问题国际会议在支持成员国和平努力方面发挥的积极作用值得赞扬。

图瓦德拉总统上周五在中非共和国宣布的单方面停火是在安哥拉主导下、为重振该国政治与和平协议而召开的一系列小型首脑会议所做集体努力的结果。联合国、其区域代表和专门的人员必须继续共同努力，为全面执行大湖区战略及其行动计划提供必要的支持。在这方面，我们鼓励执行《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》及其行动计划，其中规定启动联络和协调小组，以监督非军事战略的执行。

最后，为了支持刚刚通过的主席声明（S/PRST/2021/19)，尼日尔鼓励该区域所有国家，特别是《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》的签署国加倍努力，通过在双边和次区域层面表现得更加坦诚，作出更多承诺，将当前积极动态带来的惠益延续下去，使大湖区实现和平与稳定。

范先生（越南）（*以英语发言*）：我感谢夏煌特使、若昂•塞缪尔•卡霍罗大使和玛莎 • 波比夫人翔实的通报。

我欢迎安哥拉、布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达代表参加今天的会议。

首先，我要强调区域合作在预防和解决冲突方面所起的极为重要的作用。因此，我国代表团完全支持刚才在主席国肯尼亚的主持下通过的主席声明（S/PRST/2021/19），以继续推进我们旨在解决该区域冲突根源和驱动因素的努力。

我们欣见，签署国继续承诺执行《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》。区域合作无疑在应对共同挑战方面起着核心作用，这些挑战包括武装团体的非法活动、非法开采和买卖自然资源的活动、自然灾害的不利影响和2019冠状病毒病（COVID-19）大流行。因此，包括非洲联盟、大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体在内的区域和次区域组织所做的努力及其所起的作用是不可替代的。

我们欢迎该区域各国为振兴和深化双边和多边关系而进行的高级别接触，特别是刚果民主共和国总统采取的步骤。最近通过的罗安达联合路线图，促成振兴中非共和国和平进程的工作迈出关键步骤，值得高度赞扬。我们鼓励在区域监督机制及联络协调小组的框架内持续努力，加强协调措施，打击区内消极势力。

与此同时，该区域的人道主义局势仍然令人担忧，特别是刚果民主共和国东部，当地安全局势恶化。我国代表团在欣见难民逐步返回布隆迪的同时，继续对该区域数百万流离失所者和难民的困境表示不安。我们也对刚果民主共和国境内存在有世界最多的粮食不安全人口表示关切，该国有2700多万人面临危机级别，即粮食安全阶段综合分类3级，或更严重的粮食不安全状况。

COVID-19大流行雪上加霜，进一步加剧了社会经济困难和弱势群体的困境。该区域人民的处境岌岌可危，需要采取全面、务实的措施，解决不稳定的根源。

在这方面，我们鼓励继续加强合作，以落实《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》，加强自然资源管理，应对武装团体的威胁，为区域国家创造平等的发展机会等等。

在这方面，继续提供国际援助是关键。调动资源支持该区域各国对于保持来之不易的成就，进一步促进大湖区稳定仍然至关重要。我国代表团高度赞赏区域和国际伙伴的贡献，以及特使和建设和平委员会积极参与援助该区域。

我们坚信，《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》及其2021至2023年行动计划，是开展《和平、安全与合作框架》执行工作的极佳平台。

最后，我谨强调，需要确保国际支持与区域和国家自主和主导的努力互补，形成协同效应，并让妇女和青年充分和积极参与，才能促进该区域人民的可持续和平与发展。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）:主席女士，我也要感谢肯尼亚主动突出大湖区冲突，将其作该国担任安全理事会本月主席工作的一部分。我们同肯尼亚一样，对刚果民主共和国东部的武装团体和暴力问题表示关切，并对和平、和解与发展的前景表示乐观，和平、和解与发展可能成为改变整个次区域的经济动力。我也感谢夏煌特使介绍秘书长的报告（S/2021/836)并通报情况。我还要感谢大湖区问题国际会议执行秘书卡霍罗先生在该会议上的努力，并感谢助理秘书长波比的通报。我们热烈欢迎区域伙伴出席今天会议。他们发挥作用是该地区成功的关键。

美国支持一年前通过的《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》所述原则，支持今年夏天宣布的路线图，以及9月喀土穆自然资源问题讲习班的建议，特别是有关黄金贸易的建议。

我们相信，特使将通过与该区域领导人的高级别穿梭外交，迅速推进该区域战略和全面执行《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》。我们将力争举行下一次区域监督机制会议。现在是推进这些承诺的时候了。

今天，我们特别欣见肯尼亚聚焦武装团体、腐败的国家行为体和商业犯罪网络非法开采自然资源，如矿产、野生动物和木材的问题。我们赞同大湖区问题国际会议执行秘书今天对此问题的评论。那些行为显然加剧了刚果民主共和国东部的冲突，助长了恐怖团体，并对整个地区构成威胁。我们必须对此有所行动，而且需要现在就行动。

首先，我们敦促该区域各国政府履行其作为大湖区问题国际会议成员国所作的承诺。执行秘书出席今天会议，再次突显他对此的承诺。这意味着把负责任地管理自然资源视为区域经济、社会和治理发展的关键。此外，私营部门供应链必须要求采掘部门的私营部门经营者尽责，遵守经济合作与发展组织的准则。尽职调查应遵守尽可能高的标准，以确保此类资源的可持续利用，各方应与国际金融机构密切合作，制定国家框架，强化此类承诺。

在武装团体和其他人继续通过非法走私刚果民主共和国矿物，特别是黄金获利的情况下，我们必须寻求加强供应链标准、可追溯性、关税标准化和税收协调跨界合作。刚果民主共和国境内的伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊沙伊斯兰国），常称民主同盟军，以前就通过对贝尼的黄金生产商非法征税来资助其活动。这也就是尽职调查如此重要的原因。

为此，美国欢迎该区域各国政府最近举行会议，讨论军事和非军事措施。会议应特别关注刚果黄金走私如何影响刚果民主共和国邻国国家安全的问题。刚果民主共和国境内的伊沙伊斯兰国最近策划在卢旺达和乌干达境内发动的袭击，凸显非法黄金贸易对大湖区所有国家构成的风险加剧。

此外，必须制定、协调和充分实施前战斗人员重返社会战略，长期遏制暴力极端主义的威胁。大湖区有着 丰富的自然资源，它具备人才，可以为这些努力自行提供资金，条件是国家行为体共同努力，确保贸易合法，富有成效，造福区域所有人。

那将带来非同寻常的变化。完全有可能杜绝走私，给该区域带来更大的和平与繁荣。

鉴于此，我再次感谢肯尼亚主持今天这次重要辩论，并敦促该区域各国履行承诺，解决引发这场可怕冲突的重要因素，即走私问题。

蒂鲁穆尔蒂先生（印度）（*以英语发言*）：主席女士，我欢迎你主持今天的会议。我感谢肯尼亚组织本次关于大湖区的重要辩论，该区域有望成为非洲大陆和其他地区的增长引擎。今天会议及其审议将积极促进目前正在进行的履行《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》承诺的努力。在这方面，我们欢迎安理会在肯尼亚领导下通过主席声明S/PRST/2021/19。

我感谢夏煌特使通报大湖区的事态发展，并感谢大湖区问题国际会议执行秘书若昂·卡霍罗大使和主管非洲事务助理秘书长玛莎·波比夫人的真知灼见。我也欢迎安哥拉外交部长、刚果民主共和国总统高级代表及乌干达和卢旺达代表参加今天的会议。

过去6个月，该区域的政治动态依然正常，从而有助于《框架》的执行。该区域见证了刚果共和国、中非共和国和赞比亚的和平选举。这些事件表明，民众对民主机构和选举抱有信心。领导人走对话之路，并在加强双边关系方面发挥着重要作用。刚果民主共和国、布隆迪和卢旺达三国目的明确的接触即为例证。非洲联盟和平与安全理事会也决定从其议程中移除布隆迪，这表明局势有所改善。区域和次区域组织也举行了若干次重要会议，包括大湖区问题国际会议峰会和南部非洲发展共同体峰会。我们欢迎这些进展。

虽然政治稳定是应对共同挑战的必要条件，但涉及整个区域的安全和社会经济因素之间的相互联系需要一种持续和协调有方的做法。请允许我就此发表一些看法。

首先，武装团体的威胁仍是该区域许多国家、特别是刚果民主共和国东部不安全的主因。恐怖团体也开始利用武装团体的弱肋。国际社会必须认真考虑这个问题。我们认为，唯有扩大有效的国家权威和弘扬法治的机构，才能解决该问题。为此，加强安全和警察部队仍然至关重要。责任主要在于担负保护其公民基本责任的有关会员国。国际社会和联合国应该继续协助这些国家努力应对安全挑战。

该区域漏洞百出的国际边界仍是打击武装团体的主要障碍。众所周知，非法开采的自然资源要跨境交易，武器则通过交换获取。鉴于该问题的性质，国家间必须开展安全合作。在这方面，我们欢迎开展高级别区域外交活动，重振加强边境管制的双边机制，分享信息和情报，并发展边境基础设施。我们也注意到大湖区问题国际会议扩大联合核查机制取得的进展，并期待召开刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架第十次区域监督机制会议。

前战斗人员的解除武装、复员、重返社会、遣返和重新安置（复员遣返方案）迄今取得喜忧参半的结果。在这方面的行动迟缓可能导致潜在战斗人员士气低落，挫伤他们的积极性。因此，必须加快实施复员遣返方案。在这方面，我们欢迎联络和协调小组在和平、安全与合作框架内努力确定和执行非军事措施，以解决武装团体问题。

复员遣返方案进程的前提是国家当局和武装团体达成政治谅解或协议，而这又取决于信任度和信心的大小。本着和解精神进行包容性对话的大门必须始终敞开。我们欢迎中非共和国政府宣布停火，并期待包容各方的进程。我们特别赞扬大湖区问题国际会议在安哥拉总统的主持下，通过其小型峰会持续发挥作用，为中非共和国带来积极前景。这些小型峰会是促进区域调解努力的有益模式。

自然资源的非法开采、走私和贸易助长了资源丰富的大湖区许多地方的武装冲突。我们认为，为解决这一问题，需要进一步加强区域层面的现有制度和努力。必须支持和扩大大湖区问题国际会议反对非法开采自然资源区域举措的有效实施，该举

措包括一项区域矿物认证机制。在这方面，我们欢迎最近在喀土穆举行的自然资源问题高级别区域研讨会。需要在地方和区域层面强化和推行体制建设和监管合规。国际伙伴和联合国可采取这种方式支持大湖区问题国际会议的努力。不解决这些根本问题，就可能难以讨论私营部门和国际金融机构在采矿和采掘部门的投资和参与。

最后，与这一讨论相关的一个首要因素是生计。该区域的自然资源丰富，这应该提供立竿见影的解决办法。令人遗憾的是，在这方面还有很多工作要做。

大湖区正处于潜在变革的当口。该区域各国正在持续和坚定地努力克服这些挑战，并且需要国际社会的持续支持。国际社会和联合国需要参照这些国家的优先事项与它们合作。

印度与大湖区各国有着密切的双边关系。这些关系的主要促因是存在多年的民间交往，因为该区域的印度侨民很多。我们通过专家交流、培训和能力建设方案相互合作，并加强了对该区域冲突后重建的支持。印度认识到和平与安全对该区域发展的重要性，我们仍坚定地不移地恪守对该区域的承诺。

卡里乌基先生（联合王国）（*以英语发言*）：我谨感谢肯尼亚在担任轮值主席国期间备加关注大湖区，并促请安全理事会再次承诺寻求持久办法，解决该区域冲突的肇因。我也要感谢夏特使、卡霍罗大使和波比夫人今天通报情况。

我的发言将侧重于三个问题：区域关系、刚果民主共和国东部和自然资源。

首先，联合王国仍坚定地致力于促进大湖区的长期和平与稳定。各方应优先促进对话和加强信任，以减少大湖区武装团体的威胁。我们非常欢迎该区域各国之间的双边关系得到改善，并促请继续定期进行双边沟通，包括在国家元首级别以及与联合国的沟通，特别是围绕刚果民主共和国东部的不安全局势进行的沟通。联合王国感谢夏特使的工作，并随时准备协助他支持对话进程和建立信任。在这方面，我们敦促区域领导人尽可能亲自出席相关会议，以便能够就该区域面临的共同挑战进行坦诚交流。

其次，联合王国仍然对刚果民主共和国东部的安全和人道主义局势深感关切，尽管北基伍和伊图里两省处于戒严状态，但那里的局势继续恶化。我再次呼吁刚果民主共和国政府确保戒严状态保持透明且有时限，在实施时要尊重人权并遵守人道主义法。联合王国确认，非军事措施联络和协调小组的启动是朝着加强该区域安全合作迈出的重要一步。我们支持秘书长的建议，即迅速建立该小组的行动小组，以确保有效执行其行动计划。

第三，今天会议的概念说明（S/2021/874，附件）及其许多发言都将自然资源的非法开采和贸易列为冲突和不稳定的肇因。我们感谢肯尼亚牵头促成通过关于这一问题的主席声明（S/PRST/2021/19）。我们也祝贺大湖区问题国际会议、特使办公室和苏丹政府在喀土穆召开高级别研讨会。会议期间，与会者商定了应对自然资源非法开采和贸易的一致办法。联合王国促请该区域各国政府发挥应有作用，加大国家打击腐败的力度，改善法治和国内税收。

我们深感关切的是，8月以来，刚果民主共和国问题专家组一直处于待命状态。因此，专家组无法提交具体和可靠的报告，说明该区域非法走私自然资源的情况，而这种报告对于尽力解决该问题的区域和国际行为体具有重大价值。

最后，除继续关注自然资源开采之外，我还要着重强调，也必须讨论和处理其他方面的重点问题，包括人权、善治、言论自由和公民自由，才能减少冲突，促进大湖区的和平。

张军先生（中国）：我欢迎奥马莫外长主持今天的会议，感谢夏煌特使、卡欧罗执行秘书、波比助理秘书长的通报。

我也欢迎安哥拉安东尼奥外长、刚果（金）总统高级代表埃科隆巴先生和乌干达、布隆迪、卢旺达代表出席今天的会议。

一段时间以来，大湖地区形势总体向好。多个地区国家完成大选，中非、苏丹、南苏丹和平进程取得积极进展，布隆迪从安理会和非盟和安会议程国行列成功毕业，地区跨境安全事件明显减少，各方改善关系、增进合作的势头不断增强，地区实现和平发展面临“机会之窗”。

作为大湖地区国家的好朋友、好伙伴，中方为此感到高兴，对地区国家表示祝贺。希望各方凝聚共识，深化合作，继续落实《刚果（金）和大湖地区和平、安全与合作框架文件》，早日实现广泛持久和平、繁荣与发展。

我愿强调以下几点：

第一、保持合作势头，持续改善地区国家关系。增进政治互信，拉紧利益纽带，是改善大湖地区形势的有效途径。地区国家近来密集开展高层互动，签署多项合作协议，努力构建睦邻友好关系，值得欢迎。

刚果（金）、布隆迪、卢旺达、坦桑尼亚和乌干达举行安全和情报局长会议，成立联络协调小组，推动地区安全合作取得重要进展。中方高度赞赏地区国家为此所作努力，鼓励各方继续深化合作，为地区形势向好发展提供高层引领和政治动力。

我们期待即将举行的第十届区域监督机制领导人会议能成为推动《框架文件》落实的重要契机。

第二，坚持发展导向，着力消除冲突根源。贫困和发展不足导致资源争夺，引发冲突对抗，是大湖地区战乱不止的一个重要根源性问题。地区国家要对自然资源开发利用严加规范、强化执行，加强在打击自然资源非法开发和贸易方面的地区合作，切断武装团伙非法获益渠道。中方支持地区国家将资源优势转化为发展优势，通过合法经营，帮助当地民众解决就业，消除贫困，加快工业化和现代化进程，提升自主发展和创新能力，最终实现以发展促和平。

中方欢迎喀土穆自然资源研讨会取得积极成果，期待在特使的协调下，第二届大湖地区投资贸易会议成功举办。

新冠肺炎疫情给大湖地区带来严峻挑战。目前地区疫苗接种率只有6%。根据国际货币基金组织的估算，地区国家人均收入在2025年前难以回到疫情前水平。中方呼吁国际社会加大对地区国家的疫苗援助，在减免债务、发展援助等方面采取务实举措，帮助地区国家抗击疫情，加快实现疫后重建。新冠疫情发生以来，中方向大湖地区提供了多批次防疫用品和疫苗援助，12个地区国家都已经用上了中国疫苗。

第三，加强行动协调，共同落实大湖地区新战略和行动计划。中方欢迎大湖地区问题特使在充分听取地区国家意见基础上，制定大湖地区新战略和行动计划，相信这将成为联合国综合应对地区挑战的重要行动指南。国际社会要为落实新战略和行动计划提供必要资金支持，联合国驻大湖地区机构、非盟、大湖地区国际会议组织等要就此开展密切的合作，共同将愿景转化为实际成果。

中方欢迎联合国驻地区机构共同成立高级政策小组，我们相信这有助于增强工作的协同性。当前联合国驻刚果（金）稳定特派团正在实施缩编战略。中方鼓励大湖特使办和联刚团就落实两份战略加强协调配合，通过综合手段消除地区不稳定因素，为地区实现持久和平打下更加坚实的基础。

主席（*以英语发言*）：我现在请安哥拉共和国对外关系部部长发言。

安东尼奥先生（安哥拉）（*以英语发言*）：我谨感谢我们亲爱的朋友、爱尔兰海外发展援助和侨民事务大臣，以及我亲爱的兄弟、刚果民主共和国总统高级代表克劳德·伊巴兰基·埃科龙巴出席今天的会议。

主席女士，首先我要祝贺你，并通过你祝贺肯尼亚共和国政府担任安全理事会10月份主席。

我谨借此机会代表现任大湖区问题国际会议主席的安哥拉共和国总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下，感谢安理会邀请我参加安全理事会今天这次关于“支持大湖国家再次承诺寻求消除冲突根源和驱动因素的可持续解决办法”主题的重要高级别部长级辩论会。我们祝安理会为大湖区问题寻找持久解决办法的审议取得成果。

我要感谢秘书长大湖区问题特使、我亲爱的朋友夏煌，同时我要与他一道呼吁为大湖区提供更多疫苗。

我也要感谢大湖区问题国际会议执行秘书若昂·塞缪尔·卡霍罗先生、以及主管非洲事务助理秘书长、我亲爱的姐妹玛莎·阿马·阿克亚·波比夫人所作涉及大湖区相关严峻现实的非常翔实的通报。

安哥拉共和国于2020年11月20日担任大湖区问题国际会议主席，并在双边和多边伙伴，即非洲联盟、欧洲联盟和联合国的支持与合作下，走上了振兴和加强国际会议的道路，以提高其应对该区域和平、安全、稳定与发展挑战的能力。

主席国安哥拉的战略计划以2006年12月15日《大湖区安全、稳定和发展公约》为基础，遵循《联合国宪章》和《非洲联盟组织法》所载的国际法原则。在这方面，安哥拉政府仍然致力于采取区域办法，根据《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》，有效执行其战略计划以及《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》。我们认为，全面执行该协议是解决冲突和障碍的深层原因的必要条件，这些冲突和障碍继续在破坏社会经济发展和区域一体化的进展。

话虽如此，但正如为本次辩论会所编写的概念说明（S/2021/874，附件）中恰当指出的那样，我们不能不注意到并欢迎过去几年大湖区取得显著的进展，之所以取得进展，是因为刚果民主共和国与布隆迪和平移交权力，包括中非共和国、南苏丹和苏丹签署并执行和平协议。

然而，尽管在《和平、安全与合作框架》这一协议下取得了成果，但仍然必须克服一些挑战。其中包括非法开采自然资源、该区域一些国家之间关系紧张、大量难民和境内流离失所者、侵犯人权行为、人道主义问题、以及该次区域日益严重的恐怖主义威胁。

安哥拉仍然坚定致力于预防外交在解决大湖区冲突方面的核心作用，并推动采取迫切行动，通过促进投资与国际金融机构和私营部门的更多参与，让大湖区走上可持续发展的道路，以改善人民的生活。

安哥拉作为大湖区问题国际会议主席，分别于4月20日和9月16日召开了第二次和第三次小型峰会，以振兴《中非共和国和平与和解政治协议》。第二次峰会决定设立一个由安哥拉和卢旺达两国外交部长共同主持的工作组，与中非当局合作，在与各武装团体和中非共和国政府协商后，执行第二次峰会的各项建议。

在第三次小型峰会期间，各国国家元首批准了中非共和国和平联合路线图。除其他问题外，该路线图包括继续与各武装团体领导人就放弃暴力进行协商、中非共和国政府宣布停火、以及启动第二次峰会所设立工作组的活动。根据罗安达小型峰会所通过的路线图，福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉总统阁下于10月15日宣布全国单方面停火。我们敦促各方尊重停火，并通过包容各方的政治对话，建设性地参与执行2019年签署的《中非共和国和平与和解政治协议》。

我们也借此机会回顾安哥拉共和国总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下以大湖区问题国际会议主席的身份，在6月23日举行的第8802次会议上，就解除对中非共和国的武器禁运问题向安全理事会提出的请求（见S/PV.8802）。

（以法语发言）

虽然我们认为贡萨尔维斯·洛伦索总统的请求仍然有效，但我们对该区域脆弱的国家机构，包括国防和安全部队的存在感到关切，因为我们正在目睹恐怖主义在整个非洲的扩散以及自然资源的非法贩运，后者是武装团体的主要资金来源。

（*以英语发言*）

作为该区域加强安全事务合作的高级别外交举措的一部分，布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达、坦桑尼亚和乌干达成立了一个联络协调小组。其任务是协调执行非军事措施，以补充针对该区域消极力量的军事行动。

联络协调小组的成立是大湖区各国军事和民事情报部门就采取综合办法打击非法武装团体的必要性达成共识的结果。我们相信，该举措是减少武装团体所构成威胁的重要一步。联络协调小组的成功将取决于有关各国的承诺和参与程度，这一点无论怎么强调都不为过。

几十年来，大湖区一直饱受冲突和政治不稳定的困扰。证据表明，自然资源的非法开采和贸易是不稳定的关键驱动因素之一。安哥拉同其他发言者一样，对这个问题进行深刻阐述。因此，至关重要的是，在制定适当的对策和缓解措施时，要考虑到自然资源和冲突之间的关联。

在这方面，刚果民主共和国东部——矿产和贵金属最集中的地区之一——对受影响国家和整个区域的经济和人类发展构成一项多层面挑战。因此，需要重新作出承诺，使大湖区重新走上实现可持续发展的道路。强有力的领导、政治意愿、强有力和可行的机构以及国家建设是确保公民和社区有效参与社会经济和政治选择、选择非集中化服务提供者、公共部门和财务管理透明的必要先决条件。维持和平是所有利益攸关方通过公开对话实现的一个重要目标。

最后，我们谨重申，安哥拉将在大湖区问题国际会议主席的领导下，继续努力在大湖区巩固和平以及预防和解决冲突，同时与所有利益攸关方密切合作、协商和协调，促进应对大湖区和平、安全与发展的复杂挑战的共同愿景。

主席（*以英语发言*）:我现在请刚果民主共和国总统高级代表兼刚果民主共和国国家监测机制协调员发言。

Ibalanky Ekolomba先生（刚果民主共和国）（*以法语发言*）:主席女士，首先，请允许我愉快地向你转达，我国代表团满意地看到肯尼亚共和国主持安全理事会10月份的工作。刚果民主共和国与肯尼亚有着极好的关系，其特点是相互信任和尊重。主席女士，我感谢你召开这次重要的安全理事会会议，讨论《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》（又称《亚的斯亚贝巴框架协定》)的执行情况。本次会议为我们提供了一个分享我们对《框架协定》的看法，并就实现和平、稳定和发展目标以造福非洲这一地区人民的必要措施达成一致的有利机会。

我欢迎秘书长根据2020年12月18日第2556(2020)号决议于9月30日发布的关于《亚的斯亚贝巴框架协定》下各项承诺的执行情况的报告(S/2021/836)。我也欢迎秘书长大湖区问题特使夏煌先生通报该区域目前的局势、持续存在的挑战、必须克服的困难和障碍以及实现和平的巨大机会。安全理事会和所有利益攸关方必须利用这些机会，以便大湖区所有人民都能受益于和平共处。

我也感谢大湖区问题国际会议执行秘书João Samuel Caholo先生阁下；主管非洲事务助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比夫人；以及我的朋友和上司、安哥拉共和国外交部长泰特·安东尼奥先生参加本次会议并分别作了通报。我谨向他们保证，我国重视《亚的斯亚贝巴框架协定》。我出席本次会议就反映了这一重视，并证明刚果民主共和国领导人充分履行我国根据该协议所作各项承诺的根深蒂固的政治意愿和坚定决心。尽管仍有挑战需要应对，但在落实源自国家承诺的改革方面做出了杰出的努力，并取得了重大成果。

安理会知道，我国继续面临地方和外国武装团体的活动，这些活动对该地区的和平与稳定构成严重威胁。为了尽一切努力消除我国东部25年多的系统性不安全状况，费利克斯-安托万·齐塞克迪·奇隆博总统阁下下令进入戒严状态。自5月6日起，伊图里省和北基伍省一直处于戒严状态。根据宪法规定的紧急状态或戒严状态，刚果民主共和国武装部队全面负责有关省份的行政和安全管理，同时开展军事行动。

由于进入戒严状态，特别是数百名民兵被消灭；许多武装团体成员投降；刚果民主共和国武装部队收缴了武器和弹药；捣毁了几个参与非法贩运武器、弹药和矿物以及向武装团体再供应各种产品的网络；收复了我国东部曾经被叛乱分子占领的几个地区；释放了先前被包括民主同盟军在内的武装团体扣押的许多人质；重新开放了以前由消极力量控制的几条主要道路；以及对平民人口的袭击显著减少等等，取得了重大进展。

我国主张采取军事和非军事措施相结合的方法来消除不安全。我们借此机会呼吁安全理事会明确支持目前的戒严状态和其它同时采取的和平举措，包括解除武装、复员、社区复原和稳定方案。该方案的有效执行需要双边和多边伙伴的支持。

安理会成员将同意我的看法，即在我国东部建设和平需要消除武装暴力根源，特别是通过打击在刚果民主共和国东部非法开采自然资源和贩运武器行为。这需要动员该区域各国和整个国际社会，让利益攸关方和《框架协定》各方更有意义地执行。

刚果民主共和国决心与大湖区所有国家合作，我们希望看到这些国家生活在和平、稳定和繁荣之中。为此，正如摆在我们面前的秘书长报告中提到的那样，最近几个月，齐塞凯迪·齐隆博总统让我国积极开展经济和安全合作，尤其是与乌干达、布隆迪和卢旺达的合作。这是一个为了和平促进经济激励措施的问题。

如果对亚的斯亚贝巴协定做深入分析，就可以看出必须克服僵局状态，才能实现其政治目标和相关的技术改革，特别是在国家承诺方面。这种僵局阻碍我国东部地区消除不安全状况的斗争取得重大进展。

为了更好地着眼于实现框架协定的政治目标，并促使人们明确地了解实现这一目标的进程，刚果民主共和国国家元首领导下的亚的斯亚贝巴协定国家监督机制在刚果民主共和国东部和该区域建立了建设和平与稳定方案，通常称为路线图。这些方案的目标包括：第一，查明和解决一再发生的武装冲突的根源；第二，加强地方、省和国家管理冲突的能力；第三，加强国家凝聚力；第四，加强区域和国际合作。

建设和平与稳定方案包括两个主要方面，即解决公开和潜在的冲突以及建设和平。在此，我们要呼吁国际社会支持刚果民主共和国东部和该区域的建设和平与稳定方案，这些方案将成为采用包容性和参与性办法开展广泛协商的主题。

在结束发言之前，我谨再次向安理会保证，我国决心于12月8日主办框架协定区域监督机制第十次高级别会议，这将是一次混合会议，在金沙萨举行面对面会议，并举行视频会议。我国希望，这次会议将不仅仅是一次仪式性的会议，还将提供新的动力，推动就根据亚的斯亚贝巴框架协定作出的承诺发挥更大的自主权。

刚果民主共和国仍然决心充分履行其所有承诺。我国呼吁加强对话，以确保刚果民主共和国、毗邻国家、区域伙伴和国际社会其他成员所作的努力更加同步一致。这将进一步推动亚的斯亚贝巴协定，并确保它能继续发挥作用。

主席（*以英语发言*）：我现在请乌干达代表发言。

阿耶巴雷先生（乌干达）（*以英语发言*）：首先，乌干达祝贺肯尼亚共和国担任安全理事会10月份主席。请允许我代表你的同事、我国杰杰·奥东

戈部长阁下向你致意，他今天不能到场。主席女士，他向你表示问候，并向你保证，乌干达支持你本月担任主席，并支持你在安理会的整个任期。

我还要感谢秘书长大湖区问题特使夏煌先生，乌干达一直与他密切协作；并感谢大湖区问题国际会议执行秘书若昂·塞缪尔·卡霍罗大使和我的姐妹、主管非洲事务助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比作了非常有见地的通报。

大湖区的和平、安全与稳定对乌干达至关重要。自2013年2月签署《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》以来，该区域在促进和平、安全与稳定方面取得了很大进展。刚果民主共和国和布隆迪最近的政治过渡以及南苏丹、苏丹和中非共和国执行和平协议方面的积极事态发展就证明了这一点。

我们需要抓住这一令人乐观的时机，在此基础上进一步改善双边关系，并处理大湖区冲突的根源。大湖区各国和整个国际社会将发现，乌干达是本区域合作与相互信任的新乐观主义的一个积极伙伴。

请允许我举例说明刚果民主共和国高级代表提到的乌干达与刚果民主共和国之间的关系，这种关系极大地改善了双边关系正常化，增加了贸易额，在对付消极势力、特别是对付大湖区伊拉克和沙姆伊斯兰国的官方代表民主同盟军方面进行了交叉协调。约韦里•卡古塔•穆塞韦尼先生阁下有费利克斯·安托万·齐塞克迪先生阁下作为坚定的伙伴，不仅处理安全挑战，而且还投资于我们共同边界沿线的有形基础设施，为这个因冲突不断而名声在外的地区的社会经济转型奠定了基础。我国总统认为，改善基础设施将不仅改善乌干达与刚果民主共和国之间的贸易，而且将改善整个区域的贸易，并将成为该区域和平的催化剂。

尽管我们取得了显著进展，但安全挑战依然存在，包括我前面提到的民主同盟军，它继续对刚果民主共和国人民和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团及其维和人员犯下恐怖主义行为，它仍然对整个大湖区和南部非洲地区构成威胁。

安全理事会具有独特的地位，可以果断地处理这一威胁，应该再次注重彻底消除和制止从刚果民主共和国非法开采和买卖自然资源获取收益的行为，因为这一进程为该团体和其他消极势力提供了生存的机会。

联合国，特别是安理会，必须认识到次区域和区域机制在维持大湖区和平方面发挥的关键作用。我要提到乌干达积极参加的东非共同体和大湖区问题国际会议。

我还要赞扬安哥拉作为大湖区问题国际会议主席，不仅在缔造和平和促进成员国之间的信任方面，而且在为社会经济发展奠定坚实基础方面，发挥着至关重要的作用。安哥拉在以变革性方式担任主席期间，可以依靠乌干达的支持。

我要强调投资在我们区域发挥的作用。在这方面，乌干达支持计划在基加利举行的投资会议。这并不是一个新的想法。它是在爱尔兰前总统罗宾逊夫人担任秘书长特别代表时开始提出的。我们感到高兴的是，我们终于看到了这次投资会议的成果，它在地区内外调动资源，因而将成为地区可持续和平的催化剂。

最后，乌干达坚决支持禁止非法开采自然资源的地区倡议。乌干达是载有《禁止非法开采自然资源议定书》的《大湖区安全、稳定和发展公约》的签字国，并已批准了《公约》和《议定书》。后者是建立区域认证机制的核心工具，实施这一机制至关重要。尽管如此，安全理事会和专家小组应该注意正当、合法的跨境贸易。

乌干达再次向肯尼亚表示祝贺，肯尼亚可以相信，一定能得到我们的持续支持。

主席（*以英语发言*）：我现在请布隆迪代表发言。

马尼拉坦加先生（布隆迪）（*以法语发言*）：主席女士，首先，我要就你主持本次会议的方式向你表示祝贺。同时，我谨转达布隆迪共和国外交和发展合作部长埃尔伯•圣希罗先生阁下的歉意，他在最后一刻未能出席今天的辩论会。

我们要特别感谢肯尼亚召开这次非常重要的会议。我们还要感谢安全理事会所有成员国将布隆迪从安理会议程中删除。我们借此机会通知安全理事会，布隆迪已恢复和平与安全，2020年选举产生的政府制定了一项利用和平与社会稳定、促进经济增长的国家方案，该方案得到了2018-2027年国家发展计划的启发，该计划主要侧重于共和国总统的六大优先事项，即善政、公共卫生、农业和畜牧业、青年就业能力、社会保护以及和平与民族和解。

大湖区的主要问题之一是缺乏支持经济发展方案的资金。该地区的和平与发展之间有着紧密的联系，气候变化也可能对联合国、非洲联盟和大湖区问题国际会议的所有和平努力产生负面影响。因此，所有努力都应该集中在寻求资金上。

我们欢迎设在布琼布拉的大湖区问题国际会议为地区稳定所作的努力。因此，我们愿借此机会祝贺联合国秘书长特使为实现大湖区持久和平所作的一切工作。我们尤其欢迎用于制定地区战略及其行动计划的方法。起草该文件的参与性进程有利于这一地区取得非常积极的结果，并最终恢复地区和平与安全。因此，我们支持特使的所有努力，并呼吁国际社会也提供援助，以便他的行动计划能够容易地得到执行。

最后，我们愿意推广布隆迪实现持久和平的和解模式。我们还要通知安理会成员，布隆迪不仅愿意为和平行动特派团作出贡献，而且愿意在和解进程或斡旋特派团中服务，不仅在次区域，而且在任何有需要的地方推广使用其恢复和平模式。

主席（*以英语发言*）：我现在请卢旺达代表发言。

鲁格瓦比扎夫人（卢旺达）（*以英语发言*）：主席女士，卢旺达就肯尼亚担任安全理事会本月主席向你和肯尼亚共和国表示祝贺，更重要的是，祝贺你组织召开今天非常重要的安理会辩论会，以支持大湖国家再次承诺寻求消除冲突根源和驱动因素的可持续解决办法。

我荣幸地代表卢旺达外交和国际合作部长万桑•比鲁塔先生发言，他由于不可避免的情况不能参加今天的重要辩论。

我感谢主管非洲事务助理秘书长玛莎•波比夫人、大湖区问题特使夏煌先生、大湖区问题国际会议执行秘书若昂•塞缪尔•卡霍罗先生所作的非常有见地的通报。

我还要欢迎地区各国代表，并特别欢迎安哥拉外交部长泰特•安东尼奥先生阁下出席今天的会议，并通过他向安哥拉作为大湖区问题国际会议现任主席发挥的领导作用以及安哥拉为支持大湖区和平与安全所作的令人印象深刻的努力表示敬意。我还要欢迎刚果民主共和国总统高级代表Claude Ibalanky Ekolomba先生出席会议。

在今天的辩论会举行之际，我们地区各国正面临2019冠状病毒病（COVID-19)大流行的全面社会和经济影响。尽管存在这些情况，但在刚果民主共和国东部活动的外国和国内“消极势力”仍继续活跃。秘书长最近的报告（S/2021/836)指出，大湖区，包括刚果民主共和国东部，继续发生严重侵犯人权行为。

卢旺达遭到在刚果民主共和国境内非法活动的消极势力的多次跨界袭击。最近一次袭击发生于8月27日，解放卢旺达民主力量成员在被解除作战能力之前，通过鲁巴伍县越界进入卢旺达。武器和弹药非法流动，消极势力不断招募新成员，矿产资源遭到非法开采，这些现象都意味着那些势力仍能组织和招募新的作战人员，供应装备，继续造成不稳定，并恐吓当地居民。

在这方面，我们欢迎福斯坦·图瓦德拉总统阁下本周早些时候宣布的单方面停火。本周早些时候，我们听到他谈及仍在中非共和国活动的武装团体继续造成不安全和侵犯人权的情况。我们希望所有怀有善意的伙伴以及签署和平协定的武装团体将共同遵守和支持停火。

我谨向安全理事会成员提出以下三点。

首先，对大湖区而言，和平与安全仍是实现其发展和繁荣潜力的基础。除非解除在本区域活动的消极势力的作战能力，否则，持久和平、发展和繁荣要么将继续难以实现，要么根本无法保持。卢旺达仍致力于与大湖区所有成员密切合作，为本区域的和平、安全与发展做出最大贡献。

其次，加强和振兴作战人员的解除武装、复员、重返社会和遣返以及重新安置，对于实现本区域的持久和平和切断继续助长武装团体和消极势力的武器弹药等装备的供应网至关重要。

第三，加强大湖区成员国之间的安全与发展合作将做出巨大贡献。好消息是，正在做出这种贡献，安全理事会和国际社会应该切实有效地予以鼓励和支持。

社会经济发展和安全方面区域合作的一个重要部分是跨境贸易和投资，这有助于建立信任和信心，同时使建设和平努力深入人心。在这方面，卢旺达将主办第二次大湖区投资和贸易会议，会议将于11月22日至24日在基加利举行，主题是“引领一个受2019冠状病毒病影响的世界——通过跨境投资、贸易和加快区域一体化促进复原力和可持续能力”。大湖区投资和贸易会议是2016年在金沙萨举行的另一次会议的后续会议。其目标仍是调集本区域私营部门的投资，以利用本区域丰富的自然资源和辽阔的地域以及现有的经济机会。私营部门投资有望推动为实现大湖区持久和平、稳定和转型所做的集体努力。我们共同努力，就有可能在大湖区进行合法贸易和投资。

下午1时25分散会。